Komisie Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál na rokovania komisií Zastupiteľstva
Bratislavského samosprávneho kraja

PRACOVNÝ NÁVRH

Návrh

na nevyhovenie protestu prokurátora proti Uzneseniu Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026

Materiál bude prerokovaný v nasledovných komisiách:

Finančná komisia
Komisia dopravy
Komisia územného plánovania, regionálneho rozvoja a životného prostredia
Komisia školstva, mládeže a športu
Komisia kultúry
Komisia európskych záležitostí, regionálnej spolupráce a cestovného ruchu
Komisia zdravotníctva
Komisia sociálnych vecí
Komisia majetku, investícií a verejného obstarávania

Zodpovední:

Ing. Patrícia Mešťan, MA
riaditeľka
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

JUDr. Matúš Šaray
vedúci právneho oddelenia
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

Spracovatelia:

JUDr. Matúš Šaray
vedúci právneho oddelenia

Mgr. Gabriela Korčáková
referent právneho oddelenia

Bratislava
september 2026

N á v r h u z n e s e n i a

UZNESENIE č. ...../2026
zo dňa 18. 09. 2026

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

n e v y h o v u j e

protestu prokurátora zo dňa 24.07.2026 proti Uzneseniu Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026.

D ô v o d o v á s p r á v a

Listom zo dňa 24.07.2026, doručeným dňa 24.07.2026 zaslal prokurátor Generálnej prokuratúry SR Zastupiteľstvu Bratislavského samosprávneho kraja Protest prokurátora proti Uzneseniu Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026, ktorým zastupiteľstvo určilo volebné obvody pre voľby do orgánov samosprávnych krajov v roku 2026, počet poslancov v nich volených a ich sídla.

Podľa vyjadrenia prokurátora bol protest prokurátora podaný preto, že citované uznesenie je v rozpore s ustanovením § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z. **o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov** (ďalej len „zákon"), pričom prokurátor žiada, aby zastupiteľstvo zmenilo uznesenie Z BSK č. 51/2026 tak, že určí počet a veľkosti volebných obvodov, ako aj počet poslancov zastupiteľstva volebných v jednotlivých volebných obvodoch tak, aby na každého voleného poslanca zastupiteľstva samosprávneho kraja pripadal približne rovnaký počet obyvateľov samosprávneho kraja, s odchýlkami medzi volebnými obvodmi maximálne do 25% obyvateľov samosprávneho kraja.

V zmysle prokurátorského protestu volebné právo znamená, že každý volič vo voľbách bude mať rovnaký vplyv na výsledok volieb, ako hlasy všetkých ostatných voličov. Sleduje sa tým rovnaká váha hlasu voličov, teda zachovanie rovnakého pomeru medzi jednotlivými odovzdanými hlasmi pri určovaní volebného výsledku. Prokurátor ďalej uvádza, že napriek tomu, že volebný zákon ani judikatúra súdov výslovne neurčuje maximálnu prípustnú odchýlku medzi priemerným počtom obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca zastupiteľstva medzi volebnými obvodmi, je potrebné vychádzať z Kódexu dobrej praxe vo volebných veciach, ktorý bol vypracovaný Európskou komisiou pre demokraciu prostredníctvom práva (Benátskou komisiou), ktorá je poradným orgánom Rady Európy, podľa ktorého by odchýlka nemala byť vo všeobecnosti väčšia ako 10% a nikdy by nemala presiahnuť 15%.

Pri určení nepomeru hlasov prokurátor vychádza z priemerného počtu obyvateľov BSK, pri počte 56 poslancov, t .j. 13 208 obyvateľov na jedného poslanca, pričom tento počet stanovuje **ako odchýlku v percentách 100%;** následne vo všetkých obvodoch prepočítava počet obyvateľov voči počtu poslancov k 1% pôvodnej odchýlky, pričom následne stanovuje odchýlky v rozmedzí 76,39 – 146,07%.

V nadväznosti na to vyjadruje vzájomné percentuálne rozdiely medzi jednotlivými obvodmi, teda nie vo vzťahu k „odchýlke".

Voľby do orgánov samosprávnych krajov vyhlási predseda Národnej rady Slovenskej republiky najneskôr 110 dní predo dňom ich konania; voľby sa konajú v posledných 21 dňoch volebného obdobia orgánov samosprávnych krajov. Rozhodnutie o vyhlásení volieb sa uverejňuje v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a uvádza sa v ňom deň konania volieb, lehota na utvorenie volebných okrskov a určenie volebných miestností, **lehota na určenie a zverejnenie volebných obvodov, počtu poslancov zastupiteľstva v nich a sídiel obvodných volebných komisií**, lehota na utvorenie volebných komisií a na ich prvé zasadanie, lehota na oznámenie o delegovaní člena a náhradníka volebných komisií a na ich prvé zasadnutie.

Podmienky výkonu volebného práva a organizáciu volieb do orgánov územnej samosprávy upravuje zákon č. 180/2014 Z.z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon").

Podľa § 134 zákona sa v samosprávnom kraji utvoria pre voľby poslancov zastupiteľstva jednomandátové alebo viacmandátové volebné obvody, v ktorých sa volia poslanci

zastupiteľstva pomerne k počtu obyvateľov samosprávneho kraja. Volebné obvody, počet poslancov zastupiteľstva v nich a sídla obvodných volebných komisií určí a zverejní zastupiteľstvo v lehote uvedenej v rozhodnutí o vyhlásení volieb.

V zmysle § 11 ods. 1 zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o samosprávnych krajoch") **zastupiteľstvo určí počet poslancov na celé volebné obdobie v pomere 12 000 až 15 000 obyvateľov na jedného poslanca a určí volebné obvody podľa osobitného zákona**.

Uznesenie Z BSK č. 51/2026 vychádza z počtu **739.635 obyvateľov**, zdrojom sú údaje Štatistického úradu Slovenskej republiky k 31.12.2025, pričom počet obyvateľov zohľadňuje sčítanie obyvateľov, domov a bytov v roku 2021. Počet 56 poslancov - vychádza pri danom počte obyvateľov z rozmedzia 50 - 61 poslancov, čo vyplýva z pomeru 12 000 až 15000 obyvateľov na jedného poslanca.

Počet a rozdelenie volebných obvodov zohľadňuje požiadavky obcí, miest a mestských častí na území Bratislavského samosprávneho kraja na rovnomerné zastúpenie samospráv celého samosprávneho kraja v zastupiteľstve BSK a široký konsenzus poslancov Zastupiteľstva BSK. Jednotlivé volebné obvody sú vytvorené tak, aby nepresahovali hranice jednotlivých okresov. Volebné obvody boli tvorené tak, že v nich boli spájané obce, ktoré sú vzájomne vzdialenostne dostupné.

Pri rozdelení poslaneckých mandátov do 24 volebných obvodov prišlo **v dvoch volebných obvodoch** k prekročeniu maximálnej požadovanej odchýlky priemerného počtu obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca voči smernému číslu vo výške 25%, ktorú vyjadril Verejný ochranca práv vo svojom liste zo dňa 2.6.2025 v nadväznosti na dodržiavanie rovnosti aktívneho aj pasívneho volebného práva pri tvorbe volebných obvodov vo voľbách do zastupiteľstiev samosprávnych krajov.

Sídla obvodných volebných komisií sú v priestoroch školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK.

Podľa Čl. 30 ods. 3 prvej vety ústavy „Volebné právo je všeobecné, rovné a priame a vykonáva sa tajným hlasovaním. Podmienky výkonu volebného práva ustanoví zákon."

Podľa Čl. 30 ods. 4 ústavy "Občania majú za rovnakých podmienok prístup k voleným a iným verejným funkciám."

Podľa Čl. 69 ods. 5 ústavy „Zastupiteľstvo vyššieho územného celku tvoria poslanci zastupiteľstva vyššieho územného celku. Poslancov volia obyvatelia, ktorí majú trvalý pobyt v územnom obvode vyššieho územného celku, na štvorročné obdobie. Voľby poslancov sa uskutočňujú na základe všeobecného, rovného a priameho volebného práva tajným hlasovaním."

Podľa Čl. 25 písm. b) Medzinárodného paktu o občianskych a politických právach „Každý občan má právo sa možnosť bez akýchkoľvek rozdielov uvedených v článku 2 a bez neodôvodnených obmedzení:

a) voliť a byť volený v pravidelných voľbách, ktoré sa budú konať na základe všeobecného a rovného hlasovacieho práva, tajným hlasovaním zabezpečujúcim slobodu hlasovania":

V zmysle Čl. 2 Medzinárodného paktu o občianskych a politických právach sa každý štát paktu zaväzuje rešpektovať a zabezpečiť práva všetkých jednotlivcov bez rozlišovania rasy, farby, pohlavia, náboženstva politického a iného zmýšľania, národnostného alebo sociálneho pôvodu, majetku, rodu alebo iného postavenia.

V zmysle stanoviska Benátskej komisie maximálna prípustná **odchýlka od prijatého kritéria rozdelenia** (v prípade BSK je to smerné číslo) závisí od individuálnej situácie, hoci by zriedka mala prekročiť 10% a nikdy 15 %, s výnimkou naozaj výnimočných okolností (demograficky slabá administratívna jednotka rovnakého významu ako ostatné s aspoň jedným zástupcom dolnej komory alebo koncentrácia špecifickej národnostnej menšiny).

Pri určovaní volebných obvodov nie je nikdy reálne možné dosiahnuť vytvorenie presne rovnakých volebných obvodov s matematicky rovným počtom hlasov. Existencia nepomeru medzi volebnými obvodmi môže byť v praxi spôsobovaná záujmom niektorých častí samosprávneho kraja mať v krajskom zastupiteľstve svojich poslancov, ktorí by na pôde zastupiteľstva hájili záujmy týchto územných častí, pričom takýto záujem územných častí alebo regiónov na zastúpenie v krajskom zastupiteľstve je nepochybne legitímny.

Potvrdzuje to aj Nález ústavného súdu sp zn. PL. ÚS 19/98, v ktorom ústavný súd uvádza, že „Rovnosť volebného práva sa všeobecne chápe nielen ako požiadavka, aby každý občan mal pri výkone volebného práva rovnaké postavenie, ale tiež ako požiadavka, aby každému voličovi pri rozhodovaní patril jeden hlas, resp. rovnaký počet hlasov ako iným voličom a tento jeho hlas, resp. rovnaký počet hlasov ako iným voličom a tento jeho hlas (hlasy) mal rovnakú váhu vo vzťahu k hlasom ostatných voličov, a aby sa každý volič mohol za rovnakých podmienok uchádzať o zvolenie a mal rovnakú šancu na získanie poslaneckého (príp. iného) mandátu."

Približnú rovnakosť zákon nijako nedefinuje, je však možné ju určiť z ustanovenia § 11 ods. 1 zákona č. 302/2001 Z.z. podľa ktorého **zastupiteľstvo určí počet poslancov na celé volebné obdobie v pomere 12 000 až 15 000 obyvateľov na jedného poslanca a určí volebné obvody**. Pričom je možné vyvodiť, že priamo zákonodarca ustanovil, že rozdiel v rozmedzí 25% v počte obyvateľov (nie voličov) na jedného poslanca, je ústavne súladné.

Pritom platí, že rozpätie 12 – 15 tis. obyvateľov na jedného poslanca **je určujúce výlučne pri stanovení celkového počtu poslancov v pomere k celkovému počtu obyvateľov** v samosprávnom kraji, teda pri prvom kroku, v ktorom zastupiteľstvo určí koľko poslancov sa vo voľbách do zastupiteľstva bude voliť.

V ďalších krokoch prepočtu jednotlivých mandátov v jednotlivých volebných obvodov nie je možné dosiahnuť absolútnu rovnosť počtu obyvateľov resp. voličov na jeden poslanecký mandát inak, ako použitím rovnakého princípu matematického prerozdelenia mandátov v jednotlivých volebných obvodoch.

Pri posudzovaní rovnosti váhy hlasov vstupujú do procesu viaceré ďalšie faktory, ktoré ju ovplyvňujú, a to:

- počet voličov z počtu obyvateľov zaradených do volebného obvodu,
- počet voličov, ktorí reálne prídu voliť,
- a matematický zostatok pri prerozdeľovaní mandátov.

Posúdenie čisto matematickej odchýlky daného kritéria, t.j. od smerného čísla – ktoré predstavuje priemerný počet voličov na jeden poslanecký mandát, určený v rozmedzí 12 až 15 tis. obyvateľov na jeden poslanecký mandát, je skresľujúce. K odchýlke príde pri väčšom počte volebných obvodoch **vždy**, jej výška závisí od „pomeru" teda výsledku matematickej operácie delenia v jednotlivých volebných obvodoch, nakoľko mandáty sa prideľujú v prvom kole podľa celého čísla a následne podľa najvyššieho zostatku za desatinnou čiarkou, ak sa v prvom kole nepriradil plný počet mandátov. Najväčší rozdiel spravidla vzniká medzi volebným obvodom s nízkym počtom mandátov, s približne rovnakým zostatkom za desatinnou čiarkou, ktorému sa ako poslednému priradil v druhom kole mandát a volebným obvodom, ktorému sa vzhľadom na zostatok za desatinnou čiarkou už mandát nepriradil.

V kontexte vyššie uvedeného sa javí ako nadbytočné vzájomné porovnávanie odchýlok medzi jednotlivými volebnými obvodmi, teda nie porovnanie odchýlky proti smernému číslu.
Podľa § 23 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre") Orgán verejnej správy, ktorý vybavuje protest prokurátora **je povinný** umožniť prokurátorovi účasť na prejednaní protestu, ak o to prokurátor požiada.

Podľa § 26 ods. 2 až 6zákona o prokuratúre Protest podáva prokurátor orgánu územnej samosprávy, ktorý uznesenie prijal. Ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení. Ak sa orgán územnej samosprávy domnieva, že protest nie je dôvodný, uznesením mu nevyhovie.

Orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora **do 60 dní od jeho doručenia**. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.

Ak orgán územnej samosprávy nevyhovie protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať **proti uzneseniu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu**.[9j)]

60 dňová lehota od doručenia protestu prokurátora uplynie 22.9.2026.

Podľa § 45 ods. 3 zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov je prokurátor je oprávnený podať žalobu proti uzneseniu zastupiteľstva, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

Podľa § 356 ods. 3 zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov a k správny súd po preskúmaní zistí dôvodnosť žaloby, uznesením zruší napadnuté uznesenie zastupiteľstva. Vo výroku uvedie označenie žalovaného a číslo a deň vydania zrušeného napadnutého uznesenia.

V rozhodnutí predsedu Národnej rady Slovenskej republiky voľby o vyhlásení volieb do orgánov samosprávy obcí a vyhlásení volieb do orgánov samosprávnych krajov z 24.06.2026
- bol určený ako deň konania volieb sobota **24.10.2026,** a
- **bola určená lehota na určenie zverejnenie volebných obvodov**, počtu poslancov zastupiteľstva samosprávneho kraja v nich a sídiel obvodných volebných komisií do 21.07.2026.

V prípade zmeny uznesenia Z BSK v čase, keď lehota na vytvorenie a zverejnenie volebných obvodov uplynula, prišlo by k porušeniu zákona, a následne k prípadnému zmareniu volieb, nakoľko od okamihu zverejnenia volebných obvodov politické strany a hnutia aj jednotliví nezávislí kandidáti keďže súčasťou kandidátnej listiny každého nezávislého kandidáta je osobitná listina podpísaná voličmi, ktorí podporujú jeho kandidatúru a majú trvalý pobyt v obci alebo vo vojenskom obvode, **ktoré patria do územia volebného obvodu**, v ktorom kandiduje.

Príloha:
1. Uznesenie Z BSK č. 51/2026
2. Protest prokurátora

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

UZNESENIE

Návrh na určenie volebných obvodov, počtu poslancov v nich volených, sídla volebnej komisie samosprávneho kraja a sídiel obvodných volebných komisií

UZNESENIE č. 51/2026
zo dňa 12. 06. 2026

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

u r č u j e

1. **počet poslancov** Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja na volebné obdobie rokov 2026 - 2030 v celkovom počte **56**

2. sídlo volebnej komisie samosprávneho kraja:
   Bratislavský samosprávny kraj, Sabinovská 16, 820 05 Bratislava

3. **volebné obvody** (ďalej len „VO") v Bratislavskom samosprávnom kraji v počte **24** a sídla obvodných volebných komisií nasledovne:

	počet poslancov /sídlo obvodnej vol. komisie
VO č. I – MČ Staré Mesto	
• počet volených poslancov	4
• sídlo obvodnej volebnej komisie	Obchodná akadémia, Račianska 107, Bratislava
VO č. II – MČ Ružinov	
• počet volených poslancov	6
• sídlo obvodnej volebnej komisie	SPŠ stavebná a geodetická, Drieňová 35, Bratislava
VO č. III – MČ Vrakuňa	
• počet volených poslancov	2
• sídlo obvodnej volebnej komisie	SPŠ stavebná a geodetická, Drieňová 35, Bratislava
VO č. IV – MČ Podunajské Biskupice	
• počet volených poslancov	2
• sídlo obvodnej volebnej komisie	SPŠ stavebná a geodetická, Drieňová 35, Bratislava
VO č. V – MČ Nové Mesto	
• počet volených poslancov	3
• sídlo obvodnej volebnej komisie	Obchodná akadémia, Račianska 107, Bratislava

VO č. VI – MČ Rača, MČ Vajnory

- počet volených poslancov 2
- sídlo obvodnej volebnej komisie Obchodná akadémia, Račianska 107, Bratislava

VO č. VII – MČ Karlova Ves

- počet volených poslancov 3
- sídlo obvodnej volebnej komisie SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5,Bratislava

VO č. VIII - MČ Devín, MČ Devínska Nová Ves

- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5,Bratislava

VO č. IX – MČ Dúbravka

- počet volených poslancov 3
- sídlo obvodnej volebnej komisie SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5,Bratislava

VO č. X – MČ Lamač, MČ Záhorská Bystrica

- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5,Bratislava

VO č. XI –MČ Čunovo, MČ Jarovce, MČ Petržalka, MČ Rusovce

- počet volených poslancov 9
- sídlo obvodnej volebnej komisie SOŠ technická, Vranovská 4, Bratislava

VO č. XII – Mesto Malacky a obce okresu Malacky: Studienka, Záhorie (vojenský obvod), Závod

- počet volených poslancov 2
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky

VO č. XIII – obce okresu Malacky: Kostolište, Gajary, Malé Leváre, Veľké Leváre, Suchohrad, Záhorská Ves

- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky

VO č. XIV – obce okresu Malacky: Jakubov, Láb, Plavecký Štvrtok, Vysoká pri Morave, Zohor

- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky

VO č. XV – obce okresu Malacky: Jablonové, Kuchyňa, Lozorno, Pernek, Plavecké Podhradie, Plavecký Mikuláš, Rohožník, Sološnica

- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky

VO č. XVI – obce okresu Malacky: Borinka, Marianka, Stupava

- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky

VO č. XVII – Mesto Pezinok

- počet volených poslancov 2
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Senecká 2, Pezinok

VO č. XVIII – obce okresu Pezinok: Limbach, Slovenský Grob, Svätý Jur, Viničné
- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Senecká 2, Pezinok

VO č. XIX – obce okresu Pezinok: Modra, Šenkvice, Vinosady
- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Senecká 2, Pezinok

VO č. XX – obce okresu Pezinok: Báhoň, Budmerice, Častá, Doľany, Dubová, Jablonec, Píla, Štefanová, Vištuk
- počet volených poslancov 1
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium, Senecká 2, Pezinok

VO č. XXI – Mesto Senec
- počet volených poslancov 2
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec

VO č. XXII – obce okresu Senec: Blatné, Boldog, Čataj, Hrubá Borša, Hrubý Šúr, Hurbanova Ves, Igram, Kaplna, Kostolná pri Dunaji, Kráľová pri Senci, Nová Dedinka, Nový Svet, Reca, Tureň, Veľký Biel
- počet volených poslancov 2
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec

VO č. XXIII – obce okresu Senec: Bernolákovo, Chorvátsky Grob, Ivanka pri Dunaji, Zálesie
- počet volených poslancov 2
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec

VO č. XXIV – obce okresu Senec: Dunajská Lužná, Hamuliakovo, Kalinkovo, Malinovo, Miloslavov, Most pri Bratislave, Rovinka, Tomášov, Vlky
- počet volených poslancov 3
- sídlo obvodnej volebnej komisie Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec

Hlasovanie:
ZA: 40
PROTI: 0
ZDRŽAL SA: 0
NEHLASOVAL: 0
PRÍTOMNÝCH: 40
CELKOVÝ POČET POSLANCOV: 53

Podpisy overovateľov: Mgr. Petra Hitková, PhD.

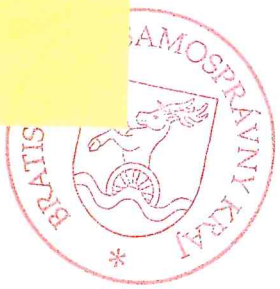
PaedDr. Juraj Jánošík

Martin Kuklovský

Podpis predsedu: Mgr. Juraj Droba, MBA, MA

Dátum podpisu predsedu: 22 -06- 2026

Dátum zverejnenia: 22 -06- 2026



GENERÁLNA PROKURATÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
Štúrova 2, 812 85 Bratislava

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

Sabinovská 16
P.O. Box 20
820 07 Bratislava 27

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Bratislava
	VI/1 Gd 481/26/1000-5	JUDr. Peter Mihál	24.07.2026

Vec
Uznesenie zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 z 12.06.2026 – protest prokurátora

Proti Uzneseniu zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 z 12.06.2026, ktorým zastupiteľstvo určilo volebné obvody, počet poslancov v nich a sídlo volebnej komisie pre voľby do orgánov Bratislavského samosprávneho kraja podávam podľa § 6 odsek 1 písm. b), § 51 odsek 1, § 54 odsek 1 písm. e), ďalej § 21 odsek 1 písm. a) štvrtý bod, § 23 odsek 1 s poukazom na § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

p r o t e s t p r o k u r á t o r a,

pretože citované uznesenie je **v rozpore** s ustanovením § 134 odsek 1 zákona č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 180/2014 Z. z." alebo „volebný zákon").

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov navrhujem, aby ste protestu prokurátora vyhoveli a protestom napadnuté uznesenie zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 z 12.06.2026, z dôvodu jeho nezákonnosti **zmenili** tak, že určíte počet a veľkosti volebných obvodov, ako aj počet poslancov zastupiteľstva volených v jednotlivých volebných obvodoch tak, aby na každého voleného poslanca zastupiteľstva samosprávneho kraja pripadal približne rovnaký počet obyvateľov samosprávneho kraja, s odchýlkami medzi volebnými obvodmi maximálne do 25% obyvateľov samosprávneho kraja.

Podľa § 26 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre") ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení.

Podľa § 26 odsek 4 zákona o prokuratúre, ak sa orgán územnej samosprávy domnieva, že protest nie je dôvodný, uznesením mu nevyhovie.

Podľa § 26 odsek 5 zákona o prokuratúre, orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora do 60 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.

Podľa § 26 odsek 6 zákona o prokuratúre, ak orgán územnej samosprávy nevyhovie protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na Správny súd v Banskej Bystrici (§ 45 odsek 3, § 348 a nasl. zákona č. 162/2015 Z.z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov).

S poukazom na § 23 ods. 5 zákona o prokuratúre žiadam včas oznámiť termín a miesto zasadnutia zastupiteľstva, na ktorom sa bude prejednávať protest prokurátora, nakoľko sa ho mienim zúčastniť.

O d ô v o d n e n i e :

Generálna prokuratúra SR preskúmala zákonnosť uznesenia zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 z 12.06.2026, ktorým zastupiteľstvo určilo volebné obvody, počet poslancov v nich a sídla volebných komisií pre voľby do orgánov Bratislavského samosprávneho kraja v roku 2026 (ďalej aj ako „namietané uznesenie").

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja na svojom 24. zasadnutí prijalo uznesenie č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026, ktorého znenie je nasledovné:

„Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

určuje

1. ***počet poslancov*** *Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja na volebné obdobie rokov 2026 - 2030 v celkovom počte* ***56***

2. *sídlo volebnej komisie samosprávneho kraja:*
   Bratislavský samosprávny kraj, Sabinovská 16, 820 05 Bratislava

3. ***volebné obvody*** *(ďalej len „VO") v Bratislavskom samosprávnom kraji v počte* ***24*** *a sídla obvodných volebných komisií nasledovne:*

	počet poslancov /sídlo obvodnej volebnej komisie
VO č. I - MČ Staré Mesto	
• *počet volených poslancov*	*4*
• *sídlo obvodnej volebnej komisie*	*Obchodná akadémia, Račianska 107, Bratislava*

VO č. II - MČ Ružinov

- *počet volených poslancov* — *6*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ stavebná a geodetická, Drieňová 35, Bratislava*

VO č. III - MČ Vrakuňa

- *počet volených poslancov* — *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ stavebná a geodetická, Drieňová 35, Bratislava*

VO č. IV - MČ Podunajské Biskupice

- *počet volených poslancov* — *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ stavebná a geodetická, Drieňová 35, Bratislava*

VO č. V - MČ Nové Mesto

- *počet volených poslancov* — *3*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *Obchodná akadémia, Račianska 107, Bratislava*

VO č. VI - MČ Rača, MČ Vajnory

- *počet volených poslancov* — *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *Obchodná akadémia, Račianska 107, Bratislava*

VO č. VII - MČ Karlova Ves

- *počet volených poslancov* — *3*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5, Bratislava*

VO č. VIII - MČ Devín, MČ Devínska Nová Ves

- *počet volených poslancov* — *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5, Bratislava*

VO č. IX - MČ Dúbravka

- *počet volených poslancov* — *3*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5, Bratislava*

VO č. X - MČ Lamač, MČ Záhorská Bystrica

- *počet volených poslancov* — *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SPŠ elektrotechnická, Karola Adlera 5, Bratislava*

VO č. XI -MČ Čunovo, MČ Jarovce, MČ Petržalka, MČ Rusovce

- *počet volených poslancov* — *9*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *SOŠ technická, Vranovská 4, Bratislava*

VO č. XII - Mesto Malacky a obce okresu Malacky: Studienka, Záhorie (vojenský obvod), Závod

- *počet volených poslancov* — *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* — *Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky*

VO č. XIII - obce okresu Malacky: Kostolište, Gajary, Malé Leváre, Veľké Leváre, Suchohrad, Záhorská Ves

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky*

VO č. XIV - obce okresu Malacky: Jakubov, Láb, Plavecký Štvrtok, Vysoká pri Morave, Zohor

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky*

VO č. XV - obce okresu Malacky: Jabloňové, Kuchyňa, Lozorno, Pernek, Plavecké Podhradie, Plavecký Mikuláš, Rohožník, Sološnica

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky*

VO č. XVI - obce okresu Malacky: Borinka, Marianka, Stupava

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Ul. 1. mája, Malacky*

VO č. XVII - Mesto Pezinok

- *počet volených poslancov* *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Senecká 2, Pezinok*

VO č. XVIII - obce okresu Pezinok: Limbach, Slovenský Grob, Svätý Jur, Viničné

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Senecká 2, Pezinok*

VO č. XIX - obce okresu Pezinok: Modra, Šenkvice, Vinosady

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Senecká 2, Pezinok*

VO č. XX - obce okresu Pezinok: Báhoň, Budmerice, Častá, Doľany, Dubová, Jablonec, Píla, Štefanová, Vištuk

- *počet volených poslancov* *1*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium, Senecká 2, Pezinok*

VO č. XXI - Mesto Senec

- *počet volených poslancov* *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec*

VO č. XXII - obce okresu Senec: Blatné, Boldog, Čataj, Hrubá Borša, Hrubý Šúr, Hurbanova Ves, Igram, Kaplna, Kostolná pri Dunaji, Kráľová pri Senci, Nová Dedinka, Nový Svet, Reca, Tureň, Veľký Biel

- *počet volených poslancov* *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec*

VO č. XXIII - obce okresu Senec: Bernolákovo, Chorvátsky Grob, Ivanka pri Dunaji, Zálesie

- *počet volených poslancov* *2*
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec*

VO č. XXIV - obce okresu Senec: Dunajská Lužná, Hamuliakovo, Kalinkovo, Malinovo, Miloslavov, Most pri Bratislave, Rovinka, Tomášov, Vlky

- *počet volených poslancov* 3
- *sídlo obvodnej volebnej komisie* *Gymnázium A. Bernoláka, Lichnerova 69, Senec"*

Za prijatie uznesenia hlasovalo celkovo 40 poslancov z celkového počtu 40 prítomných poslancov zastupiteľstva, čo je v súlade s ustanovením § 11 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch).

Predmetné uznesenie podpísal predseda samosprávneho kraja dňa 22.06.2026.

****

Podľa článku 30 ods. 1 ústavného zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „Ústava SR"), občania majú právo zúčastňovať sa na správe verejných vecí priamo alebo slobodnou voľbou svojich zástupcov. Cudzinci s trvalým pobytom na území Slovenskej republiky majú právo voliť a byť volení do orgánov samosprávy obcí a do orgánov samosprávy vyšších územných celkov.

Podľa článku 30 ods. 3 Ústavy SR, volebné právo je všeobecné, rovné a priame a vykonáva sa tajným hlasovaním. Podmienky výkonu volebného práva ustanoví zákon.

Podľa článku 30 ods. 4 Ústavy SR, občania majú za rovnakých podmienok prístup k voleným a iným verejným funkciám.

Podľa § 11 ods. 1 zákona o samosprávnych krajoch zastupiteľstvo je zbor zložený z poslancov samosprávneho kraja zvolených v priamych voľbách. Spôsob voľby poslancov zastupiteľstva ustanovuje osobitný zákon. Zastupiteľstvo určí počet poslancov na celé volebné obdobie v pomere 12 000 až 15 000 obyvateľov na jedného poslanca a určí volebné obvody podľa osobitného zákona. Funkčné obdobie zastupiteľstva sa skončí zložením sľubu poslancov novozvoleného zastupiteľstva.

Podľa § 1 zákona č. 180/2014 Z. z., tento zákon upravuje podmienky výkonu volebného práva a organizáciu volieb do Národnej rady Slovenskej republiky, volieb do Európskeho parlamentu, volieb prezidenta Slovenskej republiky, ľudového hlasovania o odvolaní prezidenta Slovenskej republiky, volieb do orgánov územnej samosprávy a spôsob vykonania referenda vyhláseného podľa článku 93 až 99 Ústavy Slovenskej republiky.

Podľa § 2 zákona č. 180/2014 Z. z., voľby sa konajú na základe všeobecného, rovného a priameho volebného práva tajným hlasovaním.

Podľa § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z., pre voľby poslancov zastupiteľstiev sa v každom samosprávnom kraji utvoria jednomandátové volebné obvody alebo viacmandátové volebné obvody, v ktorých sa volia poslanci

zastupiteľstva pomerne k počtu obyvateľov samosprávneho kraja.

Podľa § 134 ods. 2 zákona č. 180/2014 Z. z., volebné obvody, počet poslancov zastupiteľstva v nich a sídla obvodných volebných komisií určí a zverejní zastupiteľstvo v lehote uvedenej v rozhodnutí o vyhlásení volieb na úradnej tabuli samosprávneho kraja a na jeho webovom sídle.

Preskúmaním namietaného uznesenia zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja som dospel k záveru, že toto uznesenie je v rozpore s § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z.

****

Volebné právo je prejavom princípov demokracie a suverenity ľudu a predstavuje ústavou garantované základné právo. Rovnosť volebného práva pritom znamená, že každý volič vo voľbách bude mať rovnaký vplyv na výsledok volieb, ako hlasy všetkých ostatných voličov. Sleduje sa tým rovnaká váha hlasu voličov, teda zachovanie rovnakého pomeru medzi jednotlivými odovzdanými hlasmi pri určovaní volebného výsledku.

Právomoc určovať jednotlivé volebné obvody a počet v nich volených poslancov je zverená zastupiteľstvu samosprávneho kraja v zmysle ustanovenia § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z. Takéto uznesenie má podstatný vplyv na výkon volebného práva, keďže ovplyvňuje váhu jednotlivých hlasov voličov. Uvedené závery vyplývajú aj z judikatúry Ústavného súdu Slovenskej republiky.

Z nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. PL ÚS 13/2023, bod 49, vyplýva, že *„pri materiálnom narušení princípu rovnosti volebného práva nejde o jeho narušenie výslovným určením rozdielneho počtu hlasov alebo ich váhy pre rôzne kategórie voličov, ale o narušenie spočívajúce v tom, že hlasy rôznych voličov majú pri celkovom zisťovaní výsledkov volieb rôznu váhu. Materiálne porušenie princípu rovnosti volebného práva súvisí s konštrukciou volebných obvodov, t.j. s problémom tzv. volebnej geometrie, keď veľkosť volebných obvodov je stanovená tak, že na jeden volený mandát nepripadá približne rovnaký počet voličov a na získanie mandátu preto nestačí približne rovnaký počet hlasov. K takémuto stavu môže dôjsť buď (zámerne) nesprávnym stanovením hraníc volebných obvodov alebo ich zakonzervovaním, ktoré nereflektuje meniaci sa demografický vývoj, teda nárast alebo pokles počtu voličov.“*

Zákon o volebnom práve kladie na zastupiteľstvá pri určovaní konkrétnych volebných obvodov a počtu v nich volených poslancov zastupiteľstva požiadavky, ktoré bránia zastupiteľstvu určovať volebné obvody a počty v nich volených poslancov zastupiteľstva úplne ľubovoľne. Ustanovenie § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z. ukladá zastupiteľstvám povinnosť určovať volebné obvody, v ktorých sa volia poslanci zastupiteľstva **pomerne** k počtu obyvateľov samosprávneho kraja, t.j. na každého poslanca zastupiteľstva má pripadať približne rovnaký počet obyvateľov. Uvedená požiadavka je prejavom ústavou garantovanej rovnosti volebného práva, ktorá môže byť porušená práve tým, že na poslancov volených v rôznych volebných obvodoch pripadne pri vytváraní volebných obvodov výrazne odlišný počet obyvateľov, čo môže viesť k rozdielnej váhe hlasov voličov v rôznych

volebných obvodoch. Takýto výklad opakovane podal aj Ústavný súd Slovenskej republiky.

Napriek tomu, že volebný zákon, ani judikatúra súdov výslovne neurčuje maximálnu prípustnú odchýlku medzi priemerným počtom obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca zastupiteľstva medzi volebnými obvodmi, je potrebné vychádzať z Kódexu dobrej praxe vo volebných veciach, ktorý bol vypracovaný Európskou komisiou pre demokraciu prostredníctvom práva (Benátskou komisiou), ktorá je poradným orgánom Rady Európy, podľa ktorého by odchýlka nemala byť vo všeobecnosti väčšia ako 10 % a nikdy by nemala presiahnuť 15 %.

Vo vzťahu k samosprávnym krajom, zákon o samosprávnych krajoch v ustanovení § 11 ods. 1 stanovuje pri počte obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca zastupiteľstva rozmedzie 12 000 až 15 000 obyvateľov kraja. Uvedené rozmedzie v percentuálnom vyjadrení predstavuje hodnotu 25%, ktorú je nutné považovať za maximálne prípustnú odchýlku priemerného počtu obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca zastupiteľstva medzi volebnými obvodmi v rámci samosprávneho kraja.

Pri určovaní primeranosti volebných obvodov v namietanom uznesení Bratislavského samosprávneho kraja v súlade s ustanovením § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z. bolo potrebné určiť priemerný počet obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca v celom samosprávnom kraji (krajský priemer) a priemerný počet obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca v jednotlivých volebných obvodoch. Tento počet sa určí ako podiel počtu obyvateľov a počtu volených poslancov.

Celkový počet obyvateľov Bratislavského samosprávneho kraja je 739 635. Bratislavský samosprávny kraj namietaným uznesením určil celkový počet poslancov 56.

Krajský priemer v Bratislavskom samosprávnom kraji pri počte poslancov 56 tak zodpovedá počtu 13 208 obyvateľov na jedného poslanca volebných obvodov. Ide o základ pre určenie primeranosti volebných obvodov, preto sa tento počet stanovuje ako odchýlka v percentách 100 %.

Pre volebný obvod **č. 1** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 11 974 (47 896 obyvateľov v danom volebnom obvode : 4 poslanci = 11 974), čo predstavuje odchýlku v percentách **90,66 %**.

Pre volebný obvod **č. 2** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 14 039 (84 233 obyvateľov v danom volebnom obvode : 6 poslancov = 14 039), čo predstavuje odchýlku v percentách **106,29 %**.

Pre volebný obvod **č. 3** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 10 089 (20 178 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 10 089), čo predstavuje odchýlku v percentách **76,39 %**.

Pre volebný obvod **č. 4** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 11 499 (22 998 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 11 499), čo predstavuje odchýlku v percentách **87,06 %**.

Pre volebný obvod **č. 5** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 15 322 (45 966 obyvateľov v danom volebnom obvode : 3 poslanci = 15 322), čo predstavuje odchýlku v percentách **116,01 %**.

Pre volebný obvod **č. 6** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 16 349 (32 697 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 16 349), čo predstavuje odchýlku v percentách **123,78 %**.

Pre volebný obvod **č. 7** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 11 582 (34 746 obyvateľov v danom volebnom obvode : 3 poslanci = 11 582), čo predstavuje odchýlku v percentách **87,69 %**.

Pre volebný obvod **č. 8** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 19 293 (19 293 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 19 293), čo predstavuje odchýlku v percentách **146,07 %**.

Pre volebný obvod **č. 9** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 11 767 (35 300 obyvateľov v danom volebnom obvode : 3 poslanci = 11 767), čo predstavuje odchýlku v percentách **89,09 %**.

Pre volebný obvod **č. 10** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 15 897 (15 897 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 15 897), čo predstavuje odchýlku v percentách **120,36 %**.

Pre volebný obvod **č. 11** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 13 522 (121 698 obyvateľov v danom volebnom obvode : 9 poslancov = 13 522), čo predstavuje odchýlku v percentách **102,38 %**.

Pre volebný obvod **č. 12** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 11 772 (23 544 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 11 722), čo predstavuje odchýlku v percentách **89,13 %**.

Pre volebný obvod **č. 13** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 13 792 (13 792 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 13 792), čo predstavuje odchýlku v percentách **104,42 %**.

Pre volebný obvod **č. 14** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 12 744 (12 744 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 12 744), čo predstavuje odchýlku v percentách **96,49 %**.

Pre volebný obvod **č. 15** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 13 959 (13 959 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 13 559), čo predstavuje odchýlku v percentách **105,69 %**.

Pre volebný obvod **č. 16** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 16 285 (16 285 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 16 285), čo predstavuje odchýlku v percentách **123,30 %**.

Pre volebný obvod **č. 17** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca

12 170 (24 340 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 12 170), čo predstavuje odchýlku v percentách **92,14 %**.

Pre volebný obvod **č. 18** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 17 552 (17 552 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 17 552), čo predstavuje odchýlku v percentách **132,89 %**.

Pre volebný obvod **č. 19** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 16 025 (16 025 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 16 025), čo predstavuje odchýlku v percentách **121,33 %**.

Pre volebný obvod **č. 20** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 12 179 (12 179 obyvateľov v danom volebnom obvode : 1 poslanec = 12 179), čo predstavuje odchýlku v percentách **92,21 %**.

Pre volebný obvod **č. 21** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 10 130 (20 260 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 10 130), čo predstavuje odchýlku v percentách **76,70 %**.

Pre volebný obvod **č. 22** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 10 876 (21 752 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslanci = 10 876), čo predstavuje odchýlku v percentách **82,34 %**.

Pre volebný obvod **č. 23** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 13 957 (27 914 obyvateľov v danom volebnom obvode : 2 poslancov = 13 957), čo predstavuje odchýlku v percentách **105,67 %**.

Pre volebný obvod **č. 24** je priemerný počet obyvateľov na jedného poslanca 12 796 (38 387 obyvateľov v danom volebnom obvode : 3 poslanci = 12 796), čo predstavuje odchýlku v percentách **96,88 %**.

V nadväznosti na to je potrebné vyjadriť vzájomné percentuálne rozdiely medzi obvodmi s odporúčanou odchýlkou pre samosprávne kraje presahujúcou 25% (rozdiely medzi odchýlkami).

volebné obvody č. 1 a č. 5	**25,35 %**
volebné obvody č. 1 a č. 6	**33,12 %**
volebné obvody č. 1 a č. 8	**55,41 %**
volebné obvody č. 1 a č. 10	**29,7 %**
volebné obvody č. 1 a č. 16	**32,64 %**
volebné obvody č. 1 a č. 18	**42,23 %**
volebné obvody č. 1 a č. 19	**30,67 %**

volebné obvody č. 2 a č. 3	**29,91 %**
volebné obvody č. 2 a č. 8	**39,78 %**
volebné obvody č. 2 a č. 18	**26,6 %**
volebné obvody č. 2 a č. 21	**29,6 %**
volebné obvody č. 3 a č. 5	**39,62 %**
volebné obvody č. 3 a č. 6	**47,4 %**
volebné obvody č. 3 a č. 8	**69,69 %**
volebné obvody č. 3 a č.10	**43,97 %**
volebné obvody č. 3 a č. 11	**25,99 %**
volebné obvody č. 3 a č. 13	**28,04 %**
volebné obvody č. 3 a č. 15	**29,3 %**
volebné obvody č. 3 a č. 16	**46,91 %**
volebné obvody č. 3 a č.18	**56,5 %**
volebné obvody č. 3 a č. 19	**44,94 %**
volebné obvody č. 3 a č. 23	**29,29 %**
volebné obvody č. 4 a č. 5	**28,94 %**
volebné obvody č. 4 a č. 6	**36,72 %**
volebné obvody č. 4 a č. 8	**59,01 %**
volebné obvody č. 4 a č. 10	**33,3 %**
volebné obvody č. 4 a č. 16	**36,24 %**
volebné obvody č. 4 a č. 18	**45,83 %**
volebné obvody č. 4 a č. 19	**34,27 %**
volebné obvody č. 5 a č. 7	**28,32 %**
volebné obvody č. 5 a č. 8	**30,07 %**

volebné obvody č. 5 a č. 9	**26,92 %**
volebné obvody č. 5 a č. 12	**26,88 %**
volebné obvody č. 5 a č. 21	**39,31 %**
volebné obvody č. 5 a č. 22	**33,66 %**
volebné obvody č. 6 a č. 7	**36,09 %**
volebné obvody č. 6 a č. 9	**34,69 %**
volebné obvody č. 6 a č. 12	**34,65 %**
volebné obvody č. 6 a č. 14	**27,29 %**
volebné obvody č. 6 a č. 17	**31,64 %**
volebné obvody č. 6 a č. 20	**31,57 %**
volebné obvody č. 6 a č. 21	**47,09 %**
volebné obvody č. 6 a č. 22	**41,44 %**
volebné obvody č. 6 a č. 24	**26,9 %**
volebné obvody č. 7 a č. 8	**58,38 %**
volebné obvody č. 7 a č. 10	**32,67 %**
volebné obvody č. 7 a č. 16	**35,61 %**
volebné obvody č. 7 a č. 18	**45,2 %**
volebné obvody č. 7 a č. 19	**33,64 %**
volebné obvody č. 8 a č. 9	**56,98 %**
volebné obvody č. 8 a č. 10	**25,71 %**
volebné obvody č. 8 a č. 11	**43,69 %**
volebné obvody č. 8 a č. 12	**56,94 %**
volebné obvody č. 8 a č. 13	**41,65 %**
volebné obvody č. 8 a č. 14	**49,58 %**

volebné obvody č. 8 a č. 15	**40,38 %**
volebné obvody č. 8 a č. 17	**53,93 %**
volebné obvody č. 8 a č. 20	**53,86 %**
volebné obvody č. 8 a č. 21	**69,37 %**
volebné obvody č. 8 a č. 22	**63,73 %**
volebné obvody č. 8 a č. 23	**40,4 %**
volebné obvody č. 8 a č. 24	**49,19 %**
volebné obvody č. 9 a č. 10	**31,27 %**
volebné obvody č. 9 a č. 16	**34,21 %**
volebné obvody č. 9 a č. 18	**43,8 %**
volebné obvody č. 9 a č. 19	**32,24 %**
volebné obvody č. 10 a č. 12	**31,23 %**
volebné obvody č. 10 a č. 17	**28,22 %**
volebné obvody č. 10 a č. 20	**28,15 %**
volebné obvody č. 10 a č. 21	**43,66 %**
volebné obvody č. 10 a č. 22	**38,01 %**
volebné obvody č. 11 a č. 18	**30,51 %**
volebné obvody č. 11 a č. 21	**25,68 %**
volebné obvody č. 12 a č. 16	**34,17 %**
volebné obvody č. 12 a č. 18	**43,76 %**
volebné obvody č. 12 a č. 19	**32,2 %**
volebné obvody č. 13 a č. 18	**28,47 %**
volebné obvody č. 13 a č. 21	**27,73 %**
volebné obvody č. 14 a č. 16	**26,81 %**

volebné obvody č. 14 a č. 18	**36,4 %**
volebné obvody č. 15 a č. 18	**27,2 %**
volebné obvody č. 15 a č. 21	**28,99 %**
volebné obvody č. 16 a č. 17	**31,16 %**
volebné obvody č. 16 a č. 20	**31,09 %**
volebné obvody č. 16 a č. 21	**46,6 %**
volebné obvody č. 16 a č. 22	**40,95 %**
volebné obvody č. 16 a č. 24	**26,42 %**
volebné obvody č. 17 a č. 18	**40,75 %**
volebné obvody č. 17 a č. 19	**29,19 %**
volebné obvody č. 18 a č. 20	**40,68 %**
volebné obvody č. 18 a č. 21	**56,19 %**
volebné obvody č. 18 a č. 22	**50,55 %**
volebné obvody č. 18 a č. 23	**27,22 %**
volebné obvody č. 18 a č. 24	**36,01 %**
volebné obvody č. 19 a č. 20	**29,12 %**
volebné obvody č. 19 a č. 21	**44,63 %**
volebné obvody č. 19 a č. 22	**38,98 %**
volebné obvody č. 21 a č. 23	**28,97 %**

Z číselných údajov je zrejmé, že zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja v uznesení č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026 určilo volebné obvody a počty v nich volených poslancov zastupiteľstva v rozpore s požiadavkou pomernosti podľa § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z., a súčasne aj s ústavným princípom rovnosti volebného práva. Je zrejmé, že vytvorenie presne rovnakých volebných obvodov nie je možné úplne matematicky dosiahnuť, avšak na strane druhej pri určovaní volebných obvodov je potrebné rešpektovať jedinú podmienku vyplývajúcu z ustanovenia § 134 ods. 1 zákona č. 180/2014 Z. z., na ktorú je zastupiteľstvo povinné prihliadať, a teda aby každému poslaneckému mandátu

zodpovedal približne rovnaký počet obyvateľov s trvalým pobytom v danom volebnom obvode.

Z vyššie uvedených údajov vyplýva, že namietané uznesenie určilo volebné obvody spôsobom, kedy na jedného poslanca zastupiteľstva pripadá v rôznych volebných obvodoch výrazne odlišný počet obyvateľov. Takto určené volebné obvody sú preto v rozpore s rovnosťou volebného práva a požiadavkou pomernosti určenia volebných obvodov a počtu v nich volených poslancov zastupiteľstva.

Existencia nepomeru medzi volebnými obvodmi môže byť v praxi spôsobovaná záujmom niektorých častí samosprávneho kraja mať v krajskom zastupiteľstve „svojich" poslancov, ktorí by na pôde zastupiteľstva hájili záujmy týchto územných častí.

Jedinou požiadavkou kladenou na určovanie volebných obvodov a určenie počtu poslancov zastupiteľstva, ktorí v nich budú volení, je otázka pomernosti v zmysle § 134 ods. 1 volebného zákona, ktorá je zákonodarcom viazaná výlučne na počet obyvateľov samosprávneho kraja, t.j. musí reflektovať demografický vývoj, avšak nie geografické, historické a iné súvislosti.

Podporne na uvedené závery možno argumentovať príkladom z volieb do orgánov územnej samosprávy v tom zmysle, že hoci záujem mestských častí na zastúpenie v mestskom zastupiteľstve (resp. analogicky niektorých častí samosprávneho kraja v zastupiteľstve) je legitímnym záujmom, nemôže mať prednosť pred záujmom, ktorý má ústavnú relevanciu, t.j. pred rovnosťou volebného práva. V tejto súvislosti poukazujem na uznesenie Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. IV. ÚS 96/07, v ktorom bolo konštatované, že *„Ústavný súd nespochybňuje, že záujem obyvateľov mestskej časti mať v mestskom zastupiteľstve „svojho" poslanca má charakter legitímneho verejného záujmu. Zároveň ale pripomína, že pri vytváraní volebných obvodov v podmienkach konkrétneho mesta sa môže tento záujem dostať do rozporu s iným verejným záujmom, ktorým je garantovanie rovnosti volebného práva. Rovnosť volebného práva má charakter ústavného princípu, ktorý je chránený priamo ústavou, pričom vzhľadom na postavenie ústavy ako základného zákona štátu musí mať intenzita jeho ochrany prednosť pre ochranou akéhokoľvek iného verejného záujmu, ktorý nemá ústavnú relevanciu, t.j. v danom prípade záujmu obyvateľov mestskej časti mať v mestskom zastupiteľstve „svojho" poslanca".*

Konštatujem, že predmetné uznesenie Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026 ktorým zastupiteľstvo určilo volebné obvody, počet poslancov v nich a sídla volebných komisií pre voľby do orgánov Bratislavského samosprávneho kraja v roku 2026 nesleduje účel normy vyjadrenej v ustanovení § 134 ods. 1 volebného zákona, a preto je dôvodné podanie protestu prokurátora proti uvedenému uzneseniu.

Z uvedeného dôvodu navrhujem uznesenie Bratislavského samosprávneho kraja č. 51/2026 zo dňa 12.06.2026 zmeniť tak, že určíte počet a veľkosti volebných obvodov, ako aj počet poslancov zastupiteľstva volených v jednotlivých volebných obvodoch tak, aby na každého voleného poslanca zastupiteľstva samosprávneho kraja pripadal približne rovnaký počet obyvateľov samosprávneho kraja,

s odchýlkami medzi volebnými obvodmi maximálne do 25% obyvateľov samosprávneho kraja.

JUDr. Peter Mihál
prokurátor